



中欧建工

CHEUROPE CONSTRUCTION

(特级企业)

中欧印象

ZHONG OU YIN XIANG

2022年8月刊 总第73期

# 破局

GOOD MORNING

要么  
与光  
同沉

要么  
破局  
而立

工程建设系统产业链供应商

Engineering construction system industry chain supplier

工程建设创业合作优质平台

Engineering construction business cooperation quality platform

# 目 录

一、卷首语	… … … … …	02
二、行业资讯	… … … … …	03
三、热点追踪	… … … … …	09
四、中欧地产	… … … … …	20
五、项目动态	… … … … …	25
六、审计监察专栏	… … … … …	31
七、中欧之星	… … … … …	33
八、党建之窗	… … … … …	34



专业  
诚信

务实  
创新



## 一、印象卷首

### 要么与光同沉,要么破局而立 ——集团董事长王永存

8月23日华为创始人任正非在华为内部论坛的一篇文章《**华为要把活下来作为主要纲领未来三年有质量的活下去**》在全网疯狂流转，高温之下，带来一丝“寒气，”同时也再次给各行各业带来一次深度思考：华为未来战略从追求规模转向追求资金流和利润，应对全球经济衰退和消费力下降，当下不是最糟糕的时候，未来三年到五年不仅不会好转还会加剧，企业最佳的生命喘息期是**2023年**和**2024年**。华为未来几年内，不能产生价值和利润的业务应该缩减或关闭，把人力物力集中到主航道来，要求把这种危机和现实传输到华为每一名员工的心中。山雨欲来风满楼，我们中欧应何去何从？如何应对？如何布局？各位是否也感受到了“时代的寒气”已逼近？

看到危机的同时，我们也要看到希望，8月份以来，集团的经营管理还是有向好的转变，这是各位齐心协力共同奋斗的结果，希望我们不松懈、不懈怠、不焦躁、不放弃，继续精准施策、躬身入局、务实投入，因为未来依然任重而道远！

中欧建工这个平台源于实现个人梦想，但随着团队的壮大，他的使命之一扩展到了成就全体中欧人的饭碗和梦想，所以平台不是老板的，是大家的，平台不复存在，一切都烟飞灰灭，希望全体员工要站在全局角度，只有实现集团利益的前提下，才能保障个人利益的思维高度去看待当下和未来，各位肩膀上的责任和使命，如果这点没有顺势而为，那么也无法和中欧一起面对风雨，共享未来。

面对全球经济衰退，经济严重下滑的时代，我们看到危机的同时，更要具有破局的勇气和能力，变危机为转机，变压力为动力，变困难为希望，面对当下集团繁重的经营事务，要求全体管理干部定好位、站好岗、做对事、用对人、精准施策，一步一个脚印地，做好当下，达成共识，形成合力，和集团公司的各类决策同频共振，去破局，就是一句话，要么与光同沉，要么破局而立，向新而生！中欧有没有未来，就看未来的半年，一切以生存为大，希望全体管理干部把这时代危机、时代命运、以及集团的策略方针带给全体员工，带领团队，拿出态度、投入精力、抓好细节，所有困难都成将成为过往！

## 二、行业资讯

### 人社部、住建部修改建筑工人实名制管理办法（试行） 『不再强制签订劳动合同』

8月16日，住房和城乡建设部、人力资源和社会保障部印发通知，修改《建筑工人实名制管理办法（试行）》部分条款。

2022年8月17日 星期三 无牌码 工作邮箱

中华人民共和国住房和城乡建设部  
Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China  
www.mohurd.gov.cn

请输入搜索的内容

首页 机构 新闻 公开 服务 互动 专题

首页 > 公开 > 法定主动公开内容 > 部发文件

索引号: 000013338/2022-00368	主题信息: 建筑市场
发文单位: 住房和城乡建设部 人力资源和社会保障部	发文日期: 2022-08-02
文件名称: 住房和城乡建设部 人力资源和社会保障部关于修改《建筑工人实名制管理办法（试行）》的通知	有效期: 2022-08-02 生效
文号: 建市〔2022〕59号	主题词:

**住房和城乡建设部 人力资源和社会保障部**  
**关于修改《建筑工人实名制管理办法（试行）》的通知**

选择字体: [大 - 中 - 小] 发布时间: 2022-08-16 17:57:11 分享:

一、将第八条修改为：“全面实行建筑工人实名制管理制度。建筑企业应与招用的建筑工人依法签订劳动合同，对不符合建立劳动关系情形的，应依法订立用工书面协议。建筑企业应对建筑工人进行基本安全培训，并在相关建筑工人实名制管理平台上登记，方可允许其进入施工现场从事与建筑作业相关的活动。”

二、将第十条、第十一条、第十二条和第十四条中的“劳动合同”统一修改为“劳动合同或用工书面协议”。

本通知自公布之日起施行。

## 二、行业资讯

修改前版本如下：

### 建筑工人实名制管理办法（试行）

第一条 为规范建筑市场秩序，加强建筑工人管理，维护建筑工人和建筑企业合法权益，保障工程质量和安全生产，培育专业型、技能型建筑产业工人队伍，促进建筑业持续健康发展，依据建筑法、劳动合同法、《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（国办发〔2016〕1号）和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）等法律法规及规范性文件，制定本办法。

第二条 本办法所称建筑工人实名制是指对建筑企业所招用建筑工人的从业、培训、技能和权益保障等以真实身份信息认证方式进行综合管理的制度。

第三条 本办法适用于房屋建筑和市政基础设施工程。

第四条 住房和城乡建设部、人力资源社会保障部负责制定全国建筑工人实名制管理规定，对各地实施建筑工人实名制管理工作进行指导和监督；负责组织实施全国建筑工人管理服务信息平台的规划、建设和管理，制定全国建筑工人管理服务信息平台数据标准。

第五条 省（自治区、直辖市）级以下住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门负责本行政区域建筑工人实名制管理工作，制定建筑工人实名制管理制度，督促建筑企业在施工现场全面落实建筑工人实名制管理工作的各项要求；负责建立完善本行政区域建筑工人实名制管理平台，确保各项数据的完整、及时、准确，实现与全国建筑工人管理服务信息平台联通、共享。

第六条 建设单位应与建筑企业约定实施建筑工人实名制管理的相关内容，督促建筑企业落实建筑工人实名制管理的各项措施，为建筑企业实行建筑工人实名制管理创造条件，按照工程进度将建筑工人工资按时足额付至建筑企业在银行开设的工资专用账户。

第七条 建筑企业应承担施工现场建筑工人实名制管理职责，制定本企业建筑工人实名制管理制度，配备专（兼）职建筑工人实名制管理人员，通过信息化手段将相关数据实时、准确、完整上传至相关部门的建筑工人实名制管理平台。

总承包企业（包括施工总承包、工程总承包以及依法与建设单位直接签订合同的专业承包企业，下同）对所承接工程项目的建筑工人实名制管理负总责，分包企业对其招用的建筑工人实名制管理负直接责任，配合总承包企业做好相关工作。

## 二、行业资讯

第八条 全面实行建筑业农民工实名制管理制度，坚持建筑企业与农民工先签订劳动合同后进场施工。建筑企业应与招用的建筑工人依法签订劳动合同，对其进行基本安全培训，并在相关建筑工人实名制管理平台上登记，方可允许其进入施工现场从事与建筑作业相关的活动。

第九条 项目负责人、技术负责人、质量负责人、安全负责人、劳务负责人等项目管理人员应承担所承接项目的建筑工人实名制管理相应责任。进入施工现场的建设单位、承包单位、监理单位的项目管理人员及建筑工人均纳入建筑工人实名制管理范畴。

第十条 建筑工人应配合有关部门和所在建筑企业的实名制管理工作，进场作业前须依法签订劳动合同并接受基本安全培训。

第十一条 建筑工人实名制信息由基本信息、从业信息、诚信信息等内容组成。

基本信息应包括建筑工人和项目管理人员的身份证信息、文化程度、工种（专业）、技能（职称或岗位证书）等级和基本安全培训等信息。

从业信息应包括工作岗位、劳动合同签订、考勤、工资支付和从业记录等信息。

诚信信息应包括诚信评价、举报投诉、良好及不良行为记录等信息。

第十二条 总承包企业应以真实身份信息为基础，采集进入施工现场的建筑工人和项目管理人员的基本信息，并及时核实、实时更新；真实完整记录建筑工人工作岗位、劳动合同签订情况、考勤、工资支付等从业信息，建立建筑工人实名制管理台账；按项目所在地建筑工人实名制管理要求，将采集的建筑工人信息及时上传相关部门。

已录入全国建筑工人管理服务信息平台建筑工人，1年以上（含1年）无数据更新的，再次从事建筑作业时，建筑企业应对其重新进行基本安全培训，记录相关信息，否则不得进入施工现场上岗作业。

第十三条 建筑企业应配备实现建筑工人实名制管理所必须的硬件设施设备，施工现场原则上实施封闭式管理，设立进出场门禁系统，采用人脸、指纹、虹膜等生物识别技术进行电子打卡；不具备封闭式管理条件的工程项目，应采用移动定位、电子围栏等技术实施考勤管理。相关电子考勤和图像、影像等电子档案保存期限不少于2年。

## 二、行业资讯

实施建筑工人实名制管理所需费用可列入安全文明施工费和管理费。

第十四条 建筑企业应依法按劳动合同约定，通过农民工工资专用账户按月足额将工资直接发放给建筑工人，并按规定在施工现场显著位置设置“建筑工人维权告示牌”，公开相关信息。

第十五条 各级住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门、建筑企业、系统平台开发应用等单位应制定制度，采取措施，确保建筑工人实名制管理相关数据信息安全，以及建筑工人实名制信息的真实性、完整性，不得漏报、瞒报。

第十六条 各级住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门应加强与相关部门的数据共享，通过数据运用分析，利用新媒体和信息化技术渠道，建立建筑工人权益保障预警机制，切实保障建筑工人合法权益，提高服务建筑工人的能力。

第十七条 各级住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门应对下级部门落实建筑工人实名制管理情况进行监督检查，对于发现的问题要责令限期整改；拒不整改或整改不到位的，要约谈相关责任人；约谈后仍拒不整改或整改不到位的，列入重点监管范围并提请有关部门进行问责。

第十八条 各级住房和城乡建设部门应按照“双随机、一公开”的要求，加强对本行政区域施工现场建筑工人实名制管理制度落实情况的日常检查，对涉及建筑工人实名制管理相关投诉举报事项进行调查处理。对涉及不依法签订劳动合同、欠薪等侵害建筑工人劳动保障权益的，由人力资源社会保障部门会同住房和城乡建设部门依法处理；对涉及其他部门职能的违法问题或案件线索，应按职责分工及时移送处理。

第十九条 各级住房和城乡建设部门可将建筑工人实名制管理列入标准化工地考核内容。建筑工人实名制信息可作为有关部门处理建筑工人劳动纠纷的依据。各有关部门应制定激励办法，对切实落实建筑工人实名制管理的建筑企业给予支持，一定时期内未发生工资拖欠的，可减免农民工工资保证金。



## 二、行业资讯

第二十条 各级住房和城乡建设部门对在监督检查中发现的企业及个人弄虚作假、漏报瞒报等违规行为，应予以纠正、限期整改，录入建筑工人实名制管理平台并及时上传相关部门。拒不整改或整改不到位的，可通过曝光、核查企业资质等方式进行处理，存在工资拖欠的，可提高农民工工资保证金缴纳比例，并将相关不良行为记入企业或个人信用档案，通过全国建筑市场监管公共服务平台向社会公布。

第二十一条 严禁各级住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门借推行建筑工人实名制管理的名义，指定建筑企业采购相关产品；不得巧立名目乱收费，增加企业额外负担。对违规要求建筑企业强制使用某款产品或乱收费用的，要立即予以纠正；情节严重的依法提请有关部门进行问责，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十二条 各级住房和城乡建设部门、人力资源社会保障部门应结合本地实际情况，制定本办法实施细则。

第二十三条 本办法由住房和城乡建设部、人力资源社会保障部负责解释。

第二十四条 本办法自2019年3月1日起施行。



### 三、热点追踪

#### 集团董事长带队视察项目部指导工作

8月6日上午，集团董事长王永存，副总裁杨琳、生产副总裁栗云中，供应链事业部总经理朱建勇，总承包直营项目一部总经理吉锡刚一行组成考察组，对集团彭科小学项目进行实地考察指导。

考察组实地查看了施工现场，仔细询问项目的施工进度，安全文明施工，施工重难点及项目现在遇到的问题等相关事宜。集团董事长王永存要求项目负责人要抓好工程质量、安全、进度及成本管理工作，并对项目民工工资管理及项目造价工作做了专门的指导。



### 三、热点追踪

#### 真情助学弘美德 爱撒百坡映丹青

百年大计，教育为本。在得知东坡区百坡中学急缺教师电脑的情况下，集团董事长王永存立即安排公司采购一批电脑无偿捐赠给百坡中学，以解学校教师电脑短缺的燃眉之急。2022年8月8日下午，集团副总裁杨琳带队前往百坡中学捐赠笔记本电脑10台，以实际行动表达我司对莘莘学子的深切关怀，百坡中学肖校长对中欧建工集团助教情怀表示衷心的感谢。

中欧建工一直在用爱传递温暖，以情践行社会责任，为眉山教育事业高质量发展贡献微薄之力。



### 三、热点追踪

集团董事长王永存先生当选为四川省工商联常委



## 四、中欧地产

### 岷东新区腾飞之势已显，还不上车吃红利？

一直以来，对于眉山岷东发展，本地人都持怀疑的态度，因为坊间一直流传着“不温不火看岷东”的传闻！但是，在这个8月，随着交通、市政、教育等配套悉数传来大动作，岷东的热度不断攀升，岷东新区腾飞之势已经再也挡不住了！



8月3日，川大眉山校区一期拟定选址并公示，这便意味着开工的日子也越来越近。就目前消息来看，川大眉山校区计划2023年9月对外招生，作为以医疗、医护、医技为主要学科的人才培养基地，未来将整合各方面的教学资源，扩大眉山的高等教育配套，有效提升眉山整体教育的水平与师资力量，为社会输送更多的高质量人才。

## 四、中欧地产



四川大学眉山校区一期及配套道路选址区域影像图

通过选址的地图来看，其近邻眉山市中医医院，两者配合之下，将为岷东提供更优质的公共配套服务，助力岷东健康养老、教育科研等新城的全面建设。

## 四、中欧地产



8月15日东坡区市民服务中心在岷东启用，正式将岷东新区的市政配套提升了一个档次，同时标志着岷东作为成眉同城发展的桥头堡，在城市能级上有了真正意义上的跃进，使得“突出东进”的发展战略也有了更大的引擎驱动。

## 四、中欧地产



城市发展，交通先行！近日，S5线市域铁路工程初步设计评审会顺利召开（这意味着该线所经13座车站全部确定了），岷东新区站点的设立，亦将大大节省岷东至成都市区的通勤时间，由北而来的人和产业都可能快速导入和融入岷东，为其提供绵绵不绝的发展动力源。

## 四、中欧地产



岷东崛起之势已然不可阻挡，对于购房者而言，买房优先筛选的便是区位、交通、环境等外在因素，如今岷东这些条件均已兼备！不管是跨江东进，拥江发展的城市发展战略，还是即将通车的天府大道眉山段与设有岷东新区站点的市域铁路S5线，以及愈发完整的市政医疗教育配套，都能为岷东赋能。



未来，买进岷东将成为一种新的人居梦想，作为岷东中芯之上的中欧创智中心，以第四代花园平层——中欧云墅予你理想郎阔舒居；情景公园商业——云尚天街，满足你对繁华的所有想象！

## 四、中欧地产



如今，购房购铺补贴力度喜人，正值买房买铺窗口期，更能乘上岷东腾飞的快车，享受这一波红利，你还等什么？

## 五、项目动态

### 金沙江·智慧物流商贸城项目一期工程

#### 一、工程概况：

本工程由B-12、B-15、B-17号地块组成，总占地面积170.79亩，总建筑面积124628.61m<sup>2</sup>。

其中：一号地块33.61亩，由4栋建筑组成，1#和2#楼属项目前期工程，现已施工完成，3#和4#楼为两栋冻库，建筑层数为三层局部四层，建筑高度24.3m，两栋建筑面积共22197.11m<sup>2</sup>，屋面为平顶屋面。

二号地块占地43.36亩，由六排12栋建筑组成，建筑高度均为15.890m，总建筑面积29511.01m<sup>2</sup>，屋面大部分为平顶屋面局部坡屋面。

15号地块占地46.96亩，由六排12栋建筑组成，建筑高度均为15.890m，总建筑面积21996.25m<sup>2</sup>，屋面大部分为平顶屋面局部坡屋面。

17号地块占地46.86亩，由六排10栋建筑组成，其中有9栋建筑高度均为15.890m，1栋高层建筑，总建筑面积46727.52m<sup>2</sup>，屋面大部分为平顶屋面局部坡屋面，高层建筑层数为18层，有一层地下室，建筑全高81.70m。



## 五、项目动态

### 二、形象进度：

#### 一、B-12地块

- 1: 1~4#楼屋面层16.75米~20.69米构架层主体结构完成。
- 2: 7#~8#楼二层砌筑完成50%。
- 3: 9#~10#楼二层砌筑7月份以报50%，8月份二层砌体、二构全部完成。
- 4: 11#~12#楼二层砌筑完成、二构全部完成；
- 5: 2#~6#楼一层砌筑完成50%。
- 6: 7#~12#楼一层砌筑6月份以报50%，8月份一层砌体、二构全部完成。
- 7: 汽车坡道基础垫层砼、基础承台、柱、梁砼完成；



## 五、项目动态

### 二、B-15地块

1: 1#汽车坡道挡墙砼完成;

### 三、B-18地块

1; 1#~2#楼构架层主体结构梁板砼完成;

2: 5~6#楼三层墙柱8.95米~屋面层梁板11.95米砼完成;

3: 7#楼基础柱梁砼完成;

4: 10#楼基础砌体完成、基础内外土方回填完成, ; 一层地面钢筋网片、砼完成;

5: 11#楼基础抗砼完成,

### 四、B-20地块

1: 3、4、5、8、9、10号楼室内地面热熔标线工程完成, 地上砌体、抹灰、涂料、粘贴全部完成,

2: 3、4、5、8、9、10号楼大棚红线范围内安装、预留预埋全部完成,

### 五、B-23地块

1: 1~10#楼地下、地上所有工程全部完成;



## 五、项目动态

### 帽顶山片区基础设施建设项目

#### 一、工程概况：

工程名称：帽顶山片区基础设施建设项目

建设单位：眉山环天建设工程有限责任公司

建设地点：仁寿县视高街道

资金来源：财政资金

质量标准：符合国家及行业现行施工质量验收标准，满足设计要求达到合

格

计划工期：360日历天

建设规模：本项目拟建6条市政道路，分别为帽顶山一街、帽顶山二街、帽顶山三街、花园一街、花园二街、帽顶山西路二段。其中：(一)帽顶山一街长约388米，宽25米；(二)帽顶山二街长约350米，宽20米；(三)帽顶山三街长约226米，宽20米；(四)花园一街长624米，宽20米；(五)花园二街长约738米，宽20米；(六)帽顶山西路二段长约1620米，宽20米；主要建设内容为道路工程、桥涵工程、排水工程、管网工程、交安工程、照明工程、景观绿化工程及相关附属配套设施等。



## 五、项目动态

### 二、形象进度：

- (1) 帽顶山一街，路基完成5%。
- (2) 帽顶山二街，雨水管网完成20%。
- (3) 帽顶山三街，路基完成15%。
- (4) 花园一街，土石方开挖完成50%。
- (5) 花园二街，污水管网完成15%。
- (6) 帽顶山西路二段，路基完成10%。



## 六、审计监察栏目

### 责任心才是职场人的一切

企业选拔、招聘员工会看中候选人的学识以及工作能力。但是，责任心决定一切，许多企业更器重那些心怀责任感的人才。

#### 一、优秀的员工把责任心作为工作忠诚度的标尺

无论是企业还是政府机关或者其他组织，他们与员工之间联结起来的重要纽带就是责任关系。一方面，企业根据员工的业务能力与特长，赋予员工不同的工作职责，提出工作要求；另一方面，员工按照企业要求，在责任心的驱使下，履行自己的工作职责。

当一个员工对自己承担的工作产生责任感时，便会将单位的消耗降低至最低，效率也会最大，效益也就最高；反之，如果员工责任意识不强，缺乏足够的责任心，在好的企业，也会面临倒闭。可以说，责任心，将企业与员工的存亡联系在了一起，更多的企业首先将责任心作为选拔人才的标准。

这个社会并不缺乏有智慧的人，缺的是既有能力又忠诚的人。有责任心的员工，越是在危机关头，越能显现出卓越的能力。在危机来临时，迎难而上，坚守自己的岗位。

#### 二、聪明的员工把责任心作为工作执行力的源泉

三分战略，七分执行。执行力越强，越可以排除万难，想方设法的实现战略目标。而提高工作执行力的两个条件，一个是工作能力，另一个就是责任心。责任心是执行力的源泉。有责任心的人，在其位，谋其政，会真正的想办法，出方案，拿措施，执行起来做到没有借口，务求工作取得实效。

没有责任心的人，不会去好好执行上级的命令，更不会做好对下级的服务。尤其对新入职场的年轻人来说，更不能因为自己学历高，工作经验丰富而眼高手低，过于自信。

赢在责任心，胜在执行力，责任心是执行力的催化剂。现代社会竞争激烈，只有认真对待工作，怀揣责任，才能真正的做出成绩，才能获得同事的尊重，领导的重用，自己才会争取到更好的发展机会。



## 六、审计监察栏目

### 三、卓越的员工这样保持工作的责任心

一个人若没有热情，他将一事无成，而热情的基点正是责任心。在工作中，我们把责任心落实到每件工作中，才能把工作做好；而对于企业来说，有责任心的人，才会有更大的担当，往往更会被委以重任。所以，保持工作的责任心势在必行。

#### 1、主动思考解决问题的方法

我们在同一个工作岗位上待久了，自然而然就会习惯按照以往的惯例去处理问题。这样，工作中就缺少了思考的机会，更缺少了工作方法的创新。成功者身上不存在单一最佳的工作方法，他们唯一的共性是：都拥有强大的思考能力。当老板安排给我们一些有困难的工作时，一个善于思考、勤于思索的人，总会找出解决问题的方法。思路决定出路，没有了思路也就没有了出路。只有增强自己主动思考问题、解决问题的能力，我们的工作才会向前迈进一大步。

#### 2、主动承担更多的责任

有责任心的人工会主动摒弃责任缺失的语言习惯，保持五不说：这不是我的错；这不关我的事；这不能怪我；这些我不知道。

你不能总在领导发现问题之后，安排你做，你才去做，跟不上老板的节奏。有责任感的员工，会主动承担责任，工作不找借口，不挑肥拣瘦，不推诿扯皮，而是想办法打开思路，化解矛盾，解决问题。这才是当今形势下企业需要的真正的人才。

#### 3、时刻树立危机意识

适者生存，优胜劣汰，是职场生存的法则。在现实社会中，不是我们选择了这份工作，而是工作选择了我们。缺乏危机意识员工，必然缺乏工作的动力。我们只有在竞争中，树立危机意识，才能不断地学习，强化自己的业务本领，才能在竞争中，找到前行的方向。

责任心会让你在危机中、在压力下发挥出潜能，尽职尽责的完成工作任务。当你觉得自己缺少机会或职业道路不顺畅时，不要抱怨他人，而应该问问自己是否承担了责任。只有当我们怀着责任心去工作时，才能为企业实现效益的最大化，才能为自己提供更多的发展机会和更广阔的发展空间，使自己成为那个“不可替代的人”。

(文章摘自网络)

## 七、中欧之星

天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物  
——财务资金中心：李超



**个人资料：**李超 男 财务资金中心

**评选理由：**脚踏实地，工作严谨，努力学习为项目为公司提前规避风险。

**个人事迹：**2017年4月6日入司至今，勤勤恳恳、热爱公司、虚心学习、把公司当成第二个家，加班熬夜更是家常便饭。认真努力做好领导、其他部门安排的各项事务。

**新目标：**加强学习，努力做到一个复合型的人才，为公司的发展添砖添瓦。

## 八、党建之窗

### 四川以“四强行动”为抓手加强县乡基层党风廉政建设 补齐力量短板 做强基层监督

甘孜州稻城县纪委监委强化组织建设，扎实做好基层党风廉政建设各项工作。图为该县纪检监察干部走村入户督查乡村振兴项目落实情况。孙小琴 摄  
广元市昭化区纪委监委精心选取一批典型案例，分批分片组织乡镇纪检监察干部开展案件评析、讲解和培训，通过“讲、评、议”的方式，把集中评审变成生动鲜活的实操课。

抓基层打基础，是纪检监察工作高质量发展的必由之路。今年四川省纪委监委鲜明提出“大抓基层”工作理念，在全省部署开展加强县乡基层党风廉政建设“四强行动”，以强化组织、强化能力、强化主业、强化保障为抓手，建强县乡纪检监察组织，激发干部战斗力，提高监督办案质效，推动全面从严治党向基层延伸，努力让群众感受到正风肃纪反腐就在身边、全面从严治党就在身边。

#### 补齐短板，建强战斗堡垒

初秋的稻城，色彩斑斓，远远望去，云彩掠过之处，牛羊漫步其间，在这惬意悠然的景象中，有一些忙碌的身影，访田间地头、进藏寨村落、探高原牧场……他们是甘孜藏族自治州稻城县纪检监察干部，像这样的入户问廉，一线实地调研工作，他们已经开展了大半年。

“自从配齐干部后，我们不仅突破了以往乡镇纪委‘零办案’的困窘，更有精力扎实做好基层党风廉政建设的各项工作。”稻城县纪委书记王芳的感悟，折射出四川基层纪检监察工作的全新面貌。今年以来，该县纪委监委贯彻落实省纪委监委加强县乡基层党风廉政建设要求，为每个乡镇配备两名专职和三名兼职纪检干部，统筹开展监督检查工作39批次，发现问题67个，处置问题线索67件，查处案件37件40人，监督质效大幅提升。

数据跃升的背后是补足短板，量变引发质变的过程。

幅员面积15.3万平方公里的甘孜州，是川西北牧区的主要组成部分和四川最大的草原牧区。地广人稀，农牧民群众多分布在偏远牧场和高山峡谷，纪检干部力量不足，为开展基层监督带来极大挑战。

“以前我们是乡党委副书记兼纪委书记，负责乡上纪委工作的同时还要负责党建等其他的工作。”对于基层力量短板，理塘县奔戈乡纪委书记泽仁初慨叹“一度深感心有余而力不足，很难全身心投入纪检工作”。

中华人民共和国万岁

世界人民大团结万岁

## 八、党建之窗

过去很长一段时间里，基层纪检干部中“有编缺人”“专职不专”、力量紧缺难干事的情况在四川并不少见。由于一些乡镇（街道）纪委（纪工委）副书记还可能同时要负责组织、宣传、团委、妇联等工作，纪委委员又多是兼任，难免出现无人干事、不会干事的尴尬局面。

加强县乡基层党风廉政建设，首先要解决“有人干、有能力干、有条件干”的问题。今年4月，省纪委监委印发《关于加强县乡基层党风廉政建设的工作方案》，针对强化组织行动进行任务分解，提出要充实乡镇（街道）纪检监察组织人员力量，并明确完成时限。

按照人岗相适、人事相宜原则，乡镇（街道）纪检监察干部配备要实现两名专职、三名兼职即“两专三兼”。特殊情况下，至少也要“两专一兼”或“一专两兼”。同时明确专职干部严禁分管或负责其他岗位工作，严禁长期、频繁借用，杜绝“专职不专”现象，当专职干部出现空缺时，要在3个月内配备到位。

按照这份详细的部署，各地立足实际，采取多种措施推进纪检干部配齐配全。

成都全市全覆盖实现261个乡镇（街道）纪检监察干部“两专三兼”，并有15个县（市、区）的75个乡镇（街道）达到“三专”或以上配备；甘孜州通过“择优考察调动一批、考录一批、选用一批”的方式建强队伍，目前全州289个乡镇配备率达100%，配备村（社区）党风政风监督员3248名，基层监督执纪力量得到全面充实；宜宾市纪委监委突出队伍提质、夯实底部基础，已全覆盖实现“两专三兼”，全市2098个村（社区）配齐配强纪检委员，纳入常职干部管理……目前，全省3101个乡镇（街道）纪检监察组织人员配备均已到位。

培训铸魂，提升素质能力

人员配备到位只是解决了“有人干事”，要实现“干成事”，还需要“有能力干事”。四川省纪委监委工作专班人员介绍，针对去年市县乡换届以来，各地纪检监察机关输入了不少“新鲜血液”的实际，四川大力实施强化能力行动，以全员培训、实战练兵等方式，推动新进纪检监察干部实现从“新手”到“能手”的转变。

“去年换届后，大多数镇（街道）纪检监察组织都换了新面孔，对办案较为生疏，开展‘审理轮训’，既提升了案件质量，又让我这样的‘办案小白’快速成长起来。”隆昌市胡家镇纪检干部郑琦在参加市纪委监委组织的轮训后表示。

## 八、党建之窗

“审理轮训”是隆昌市纪委监委提升案件质效、培养审理人才的创新模式，培训统筹安排各镇（街道）纪检干部到审理室跟班，采取结对指导、以案代训、个案分析等多种方式开展轮训。

四川各级纪检监察机关以分层分类开展全员培训破题，按照“新任县级纪委书记由省级负责、新任乡镇纪委书记由市（州）负责”的培训模式，组织开展系统化提级培训，通过实践指导、传授经验等方式，帮助干部提升业务素质和工作能力。

6月20日，由省纪委监委、省委组织部联合举办的“新任市县纪委监委领导班子成员专题培训班”在成都开班。来自全省各市（州）纪委监委的新任班子成员、新任县（市、区）纪委书记，以及乡村振兴重点帮扶县纪委书记200余人齐聚一堂，共同进行为期5天的“充电蓄能”。

四川省委常委，省纪委书记、监委主任廖建宇作首堂授课，以“理论+案例”的方式，深入浅出讲述问题线索处置、审查调查两项核心业务，传授经验做法和实战技巧。

“既倍感振奋，又收获满满，很有指导性、针对性和实践性。”德阳市罗江区纪委书记陈勇深有感触，“聆听完授课，更加深刻认识到查办案件是纪检监察机关的核心业务，必须带头抓办案、带头学办案，把一体推进‘三不腐’理念贯穿案件查办全过程。”

在省纪委监委示范带动下，全省各级纪检监察机关按照全覆盖的要求，有计划、分步骤开展分级分类培训。

攀枝花市西区纪委监委把“周三夜学”微讲堂作为深化全员培训的重要举措之一，打造“专业课+业务会+汇言堂”三大板块，补充纪检监察干部在金融、审计、财政等方面的知识空白，帮助纪检监察干部在日常监督、审查调查中快速发现问题提升自身本领。

德阳市总结梳理基层纪检监察工作流程，绘制、编发《乡镇片区纪检监察业务实操手册》等；射洪市采用每周集中学、“纪律小课堂”促进学、“双向互派”跟班学、“实战演练”巩固学的“四学一体”模式……2021年换届后，全省新任乡镇（街道）纪（工）委书记1911名，已实现市（州）提级培训全覆盖。

### 紧盯质效，破解监督难题

随着“两专三兼”人员到位、制度上墙、场所规范、定向培训，历经磨合期后，绵阳市安州区界牌镇纪委的同志逐渐掌握工作要领，开展工作越来越得心应手。

## 八、党建之窗

“之前我们的案件大多是行政处罚类，要不就是区纪委监委转办件，缺少乡镇自主发现问题线索。”界牌镇纪委书记陈磊说，对于这个缺陷，他一直忧心忡忡。但现在不一样了，镇纪委专职副书记重点协助纪委书记做好审查调查和受理信访接待工作，3名兼职委员则发挥各自专长分别负责对村级“三资”管理、项目建设、征地拆迁和房屋安置等重点工作开展监督检查。分兵把守、各有侧重，今年界牌镇不仅实现监督检查全覆盖，主动发现问题线索也实现从无到有的突破。

今年4月初，为保障拆迁安置后续工作平稳有序推进，界牌镇纪委根据年初工作计划，对镇内所有的安置小区进行全覆盖监督检查。检查中，镇纪委副书记刘小兵发现白鹤林小区在建筑垃圾清运项目上，缺少询价程序、报账不规范等情况，随即将该问题报告镇纪委。

兼任小区党支部书记的钟某是不懂业务还是其中有什么猫腻？陈磊带着疑问主持召开镇纪委班子成员会，经会商，安排一名委员负责蹲点查看日常清运情况，其他人负责收集外围资料，最终发现该小区党支部3人在建筑垃圾清运项目上，存在程序不合规、管理不规范、收受回扣以及对车辆清运方量不够仍按标准报账等情况。目前，3名涉案人员已被立案审查。

在盐亭县巨龙镇纪委书记杜燕看来，人手扩充、能力提升后，一线开展监督的时间多了，工作也更深入了。在对全镇集体经济发展开展日常监督时，她发现较为偏远的金昌村，因地理条件限制，集体经济发展跟不上全镇步伐。为此，她积极与分管农业的领导对接，筹谋“一年消薄、三年壮大”的发展计划，入户听民意，整治撂荒地，今年以来，金昌村的“撂荒地”已种植水稻、玉米、大豆70余亩，助推村级集体经济增收4.4万元。

类似的变化，发生在川蜀大地各个领域。随着县乡基层纪检监察组织的不断强化，一大批群众身边的“急难愁盼”问题得到解决。

“下一步，我们将持续以建强队伍为抓手，理顺机制，加强支持保障，用心用情培养干部，用好用活干部队伍，推动基层纪检监察工作从‘有形覆盖’向‘有效覆盖’深度转化，全面推动基层纪检监察工作高质量发展。”省纪委监委有关负责人表示。

## 八、党建之窗

### 华北军政大学——军队正规化建设的新阶段

1948年，随着解放战争进入战略反攻阶段，我军迫切需要大批精锐军政干部充实部队。考虑到此前石家庄的解放使晋察冀、晋冀鲁豫两大解放区连成一片，华北地区具有非常重要的战略地位，1948年4月，中共中央、中央军委决定，以晋察冀军区为主，合并晋冀鲁豫军区成立华北军区，同时决定将晋察冀军区的军政干部学校、步兵学校，晋冀鲁豫军区的军政大学、陆军中学、青年教导团合并，组建为华北军政大学。6月11日，华北军政大学在石家庄南新城正式宣布成立。7月1日，学校举行庆祝“七一”暨华北军政大学开学典礼，校长兼政治委员叶剑英着重指出，华北军政大学的创办，标志着人民军队正规化建设开始进入一个新阶段。此后，华北军政大学紧跟“军队向前进”的战略步伐，遵照“理论联系实际，直接为战争服务”的办学要求，坚持教学相长，提倡教学民主，教学活动呈现生机勃勃的大好局面。

“兵来将挡”，克难办学。华北军政大学自建校起，就面临诸多挑战。首先是危险的教学环境。华北军政大学的建立，引起国民党的极度恐慌，他们将这所培养我军骨干军事人才的学校视为“眼中钉”。1948年，国民党多次出动飞机对石家庄及其周围进行轰炸，其中3次专门针对华北军政大学校部驻地，导致学校人员伤亡、房屋坍塌，但这没有影响学校的正常教学秩序和学员们的学习热情。

其次，办学之初，全校能授课的教员只有36人。学校决定“搬师请贤”，从起义投诚人员中，选拔有真才实学者来校任教。经多方努力，学校陆续接收近300名教员。之后，叶剑英等校领导以马列主义的世界观来改造他们的思想认识，以身作则耐心引导，极大调动了这些教员的积极性，提高了教学质量，为学校建设发挥积极作用。

另外，缺少教材，教学计划难以正常推进。为解决“教材荒”，学校一方面收集国内外军校的基本军事教材，结合自身教学目的进行编修；另一方面，抽调部分理论素养过硬的教员奔赴前线战场，通过参加太原和济南战役，观摩实战，将实际作战经验写入教材中，帮助教员和学员及时了解前线战况，确保学校教育与实践紧密结合，实现以战教战。全校很快有计划地编写出30余种军事教材和20余种政治教材，为全校统一教学内容打下良好基础。

## 八、党建之窗

发扬民主，互动办学。华北军政大学在教学方面，无论是教育对象，还是教学内容，与过去的学校相比有很大差异。总体上看，过去我军办校，以培养步兵中、初级军政干部，连、排、班基层干部为主，而华北军政大学需要培养团、营以上军政指挥员，参谋、政工干部，以及炮兵、工兵等专业人才；教学内容也由过去以连、排战术为主，转变为以攻坚战和特科兵种为主。针对教学中的新情况、新问题，校党委指出，要大胆抛弃旧式教学方法，倡导走群众路线，实行启发式、研究式的民主教学。在全校第一次干部会议上，叶剑英号召实行“官教兵、兵教官、官教官、兵教兵”的练兵方法和互帮互学、教学相长的新教育方法。为此，学校将整个教学过程分为教学准备、教学实施、教学检查3个阶段，民主教学逐步开展起来。

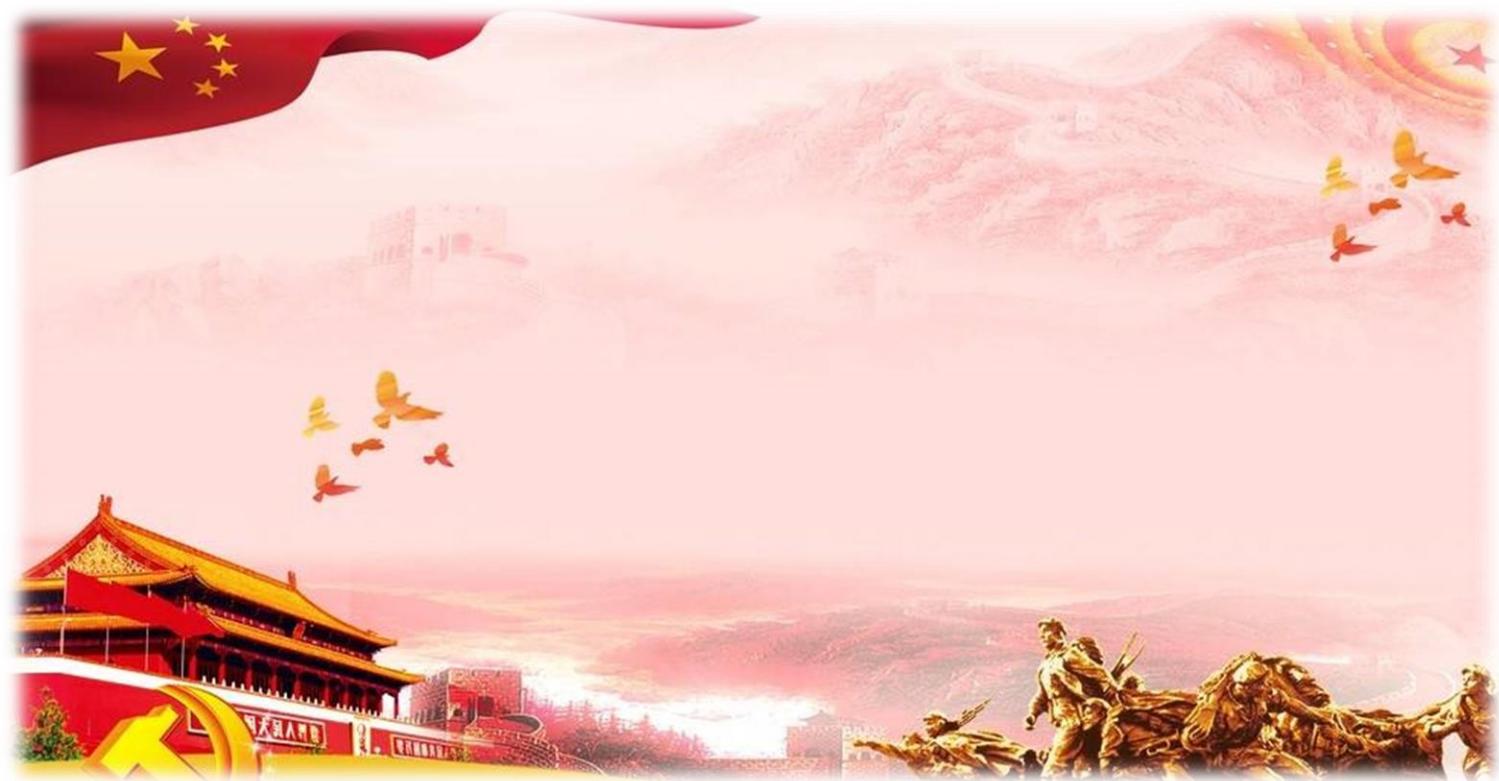
在教学准备阶段，教学组拟订授课提纲草案后，结合学员的文化水平、作战经验等进行补充，而后召开教育讨论会通过。在教学实施阶段，由若干教员、助教组成教学组，一人主讲、其余旁听。在理论授课的基础上，学校注重结合实战交流讨论。许多教员在教学过程中不断探索，逐步掌握正确的方式方法。比如，地形教学组在高干队教地形学时，发现学员对如何使用地图需求较大，他们就用易懂的方法讲解且颇有成效，但在初级指挥员队来用同样的方法，学员就很难听懂，因此，教学组结合实际提出“三不讲”，即学员用不着的不讲、学员接受不了的不讲、没有准备充分的不讲。叶剑英高度评价“三不讲”经验，并向全校教员推广。在教学检查阶段，学校定期召开教学检查会、学员代表座谈会，总结成绩、查找问题，不断改进教学工作，逐步理顺群众路线的教学方法，切实提高教员积极性和学员主动性，教学质量显著提升。

正规秩序，建章办学。华北军政大学诞生于我军与国民党军进行战略决战前夕，为适应这一形势，完成中央军委和华北军区赋予的培养大批政治上坚定、能进行正规建军和正规作战的军政干部任务，校党委在学校成立伊始，就提出要  
把华北军政大学建成一所正规的军事院校。

## 八、党建之窗

建校之初，学员来自各方，成分比较复杂、思想比较混乱。为端正思想认识，协调一致步伐，建立正规秩序，华北军政大学于1948年6月12日至22日连续召开政治工作、教育工作、行政工作3个具有历史意义的会议。叶剑英强调：“新的战争形势给学校提出了新的要求，学校要为战争服务，就要解决这些由于战争形势的发展对我们所提出的新课题。”副校长萧克指出：“现在已经到了正规化的时候，因为现在攻坚战一天天增多，再不正规就要犯错误，所谓正规就是一切事情要有规格，按章程办事，坚决克服游击主义习气。”3次会议对于统一全校人员思想起到积极作用，华北军政大学仅在4个月内建立健全各级领导机构，统一教学思想，拟订各类教育计划，组织教学检查，修建学校房舍、作业场所和防空设施，统一财政开支。同年12月，学校颁布《行政教育制度与规章（暂行草案）》，共计行政制度17条、教学制度9条、各类规章20条。此后，学校各项工作稳步正规推进。

1950年9月，为适应全军整编和正规化建设需要，华北军政大学改编为华北陆军军官学校，光荣完成历史使命。在办学两年多的时间里，华北军政大学向华北和全国战场输送初、中、高级指挥员和兵种骨干4.6万余名；培养军事、政治、文化教员1000余名，为解放战争的胜利作出重大贡献。





# 中欧建工 永创辉煌

主办部门：集团行政部 主编：行政部

Editor: ChEurope Construction Admin Department

内部资料

注意保存